

市科技系统第3期中青年干部培训班

简 报

第 5 期

2019 年 9 月 25 日

【学习动态】

学深悟透 知行合一 加快上海科创中心建设

9月25日上午，上海市科委副主任朱启高给市科技系统第3期中青班的学员们做了一堂题为“科创中心建设新动力——‘科改25条’及相关配套实施细则解读”的专题讲座。朱启高副主任回顾了科改历



史背景，通过对比国内外政策，系统阐述了上海“科改25”条的总体思路、基本框架和重点内容。他从马克思主义基本原理视



角提出，创新即发展生产力，改革即调整生产关系，强调上海科改“25条”的主要目的即是：通过调整优化科技体制机制，营造良好创新生态，进一

步激发科研人员创新活力，进一步促进各类主体创新发展，进而

增强上海科技创新策源力。在课堂互动环节，朱启高副主任就同学们在工作实践中遇到的科改相关问题做了一一解答。



9月25日下午，上海科技管理干部学院王建平院长以“上海科创中心建设的问题和难点”为题，组织学员们开展结构化研讨。经过80分钟的紧张分组讨论，各组在提出的50多个有关科创中心建设问题的基础上，以投票的方式，凝练出了12个（各3个）最为关注的问题，并给出了初步解决建议。

结构化研讨主要问题及建议

第一组	问题 1：基层科研人员不清楚如何参与科创中心建设
	建议：（1）在政府层面，实施一批市级重大专项，形成显示度。（2）在主体层面，明确符合自身发展需求的创新路径和管理机制。（3）面向科研人员，开展“我为科创中心做贡献”大讨论。
	问题 2：缺少非共识、小众基础领域研究的支持机制
	建议：（1）确保本市财政科技投入总额的 5%，用于支持非共识、小众基础领域研究。（2）建立“项目官员制”，聘用复合型专家，加强绩效考核。
	问题 3：体制内外创新投入协同不足
	建议：（1）加强功能性平台建设，提升资源整合能力和研发转发服务能力。（2）加强战略，整体部署一批重大专项，上下结合，左右联动。

第二组	问题 1: 如何激发人才创新活力
	建议: (1) 改革优化增加以知识价值为导向的分配机制, 科技人才收入分配机制上急需改进工资绩效总额限制的政策。(2) 改革人才分类评价机制, 如打破职称评聘结合, 探索评聘分离等评价机制
	问题 2: 科创政策的协同不够深入, 已有政策效应发挥不明显
	建议: (1) 发挥各级党组织的组织与动员作用, 强化行政部门与单位法人的分级责任担当机制, 提升部门履职能力与微观主体内生动力。(2) 分类明晰高校与科研院所等不同使命和责任, 精准施策, 发挥协同效应。
	问题 3: 科创中心建设中部分规划可持续性不够
	建议: (1) 在思想意识上加强战略定力, 建立与中长期规划配套的“中长期预算”机制。(2) 加大基础研究投入, 从地方立法层面对财政经费投入中基础研究的投入做出规定。实施机构式资助, 增加对于基础研究机构进行长周期稳定支持这一渠道。
第三组	问题 1: 体制机制不顺畅, 部市之间的协同不够
	建议: (1) 加强部市之间协调(纵向)。(2) 加强委办局之间协调(横向)。
	问题 2: 营商环境有待加强
	建议: (1) 优化审批流程。(2) 针对重大项目一事一议、特事特办。
	问题 3: 科创的宣传力度不够, 科创文化生态尚未完全形成
	建议: (1) 政府部门要加强对政策的解读和宣传。(2) 通过公共服务窗口, 加强创新精神、创新氛围的培育。
第四组	问题 1: 科创中心建设中缺乏战略思考
	建议: (1) 成立推进科创中心的专门智囊机构, 建立长短期的战略目标和规划。(2) 科创中心建设要有世界一流的思想支撑。
	问题 2: 上海对人才的吸引力度不够
	建议: (1) 解决人才的后顾之忧, 例如事业单位绩效工资总额取消封顶; 解决中端人才落户难的问题等。(2) 为人才发展提供政策支撑, 例如完

	善人才事业发展平台和晋升通道；大力发展“天使投资”和风投基金等。
	问题 3：科创中心建设的宣传力度不够
	建议：（1）结合科创中心整体任务，针对不同群体，采取针对性的宣传。 （2）把科创中心的宣传任务作为各单位的主体责任，进行落实。

【学员建议】

结合课堂授课，学员们自发开展了一场“我为科创献计策”的讨论，大家结合工作实际，围绕“如何提升原始创新能力、如何激发各类创新主体和科研人员活力、如何加快促进科技成果转化，以及如何优化创新生态环境”等热点问题，畅谈所思所想，提出了一系列意见建议。以下节选部分精彩观点：

焦点 1：如何提升原始创新能力。中科院上海技术物理研究所任远认为，要重视基础性前沿性前瞻性科学研究，从顶层科技发展总体构想、方向重点和政策指导上给予引导和资源倾斜。建议摒弃按高新技术、基础研究等传统类目开展项目征集的模式，



按照研究领域或学科，策划从基础研究到技术开发的所有研发工作，将各领域研究项目集群化管理。借鉴美国 DARPA 模式的成功经验，设立“项目官员制”，用短期合约方式聘用项目管理者，招聘富有远见的技术人员、顶级科学家和工程师，组成一系列小

型科研机构，为克服具体技术难关的大学、研究机构、企业建立起研究群体，在研究经费上赋予自主支配权。上海市科技信息中心李伟诚认为，关键在于加强对科技方向的战略谋划与可持续发展的推动能力，思想意识上要加强战略定力，不能犯急心病，必须要依法治理。一是科技创新规划应加强督和评估机制，列入相关部门和区的考核范围。二是建立与中长期规划配套的“中长期预算”机制，规划所需要做的任务应该要有相应的财政经费预算机制。三是加大基础研究投入，从地方立法层面对财政经费投入中基础研究的投入做出规定。四是实施机构式资助，改变现有的主要以项目为投入方式的单一做法，对于基础研究等机构进行长周期稳定支持。中国电子科技集团 50 所宋美侠建议，评价机制不要以发表国际顶级期刊为导向，很多国外封锁、国内急需的核心关键技术也需要鼓励突破，这些关键核心技术是国家科技水平进步的原始动力。上海材料研究所李小慧认为，“中兴事件”“华为事件”



件”都让我们深刻理解自力更生、提升原始创新能力的重要性。建议加强应用型基础研究，坚持以问题为导向，发挥我国科研活动“举国体制”的优势，集中相关领域的顶尖专家和科研投入，改革不适应基础研究的短期科研考核机制，积极营造宽松的科研环境，努力实现在重点领域的率先突破，着力解决制约我国科技发

展“卡脖子”技术。同时，建立基础研究—应用研发—产品市场化的产品研发链、自主创新链，形成良好的创新生态。

焦点 2：激发各类创新主体和科技人才活力。中科院上海光机所吴燕华认为，创新主体要解放思想、明确定位，要把研究方向主动对标国家和上海市重大战略需求，从“我能干什么”转换为“要我干什么”，抓住张江综合性国家科学中心、国家实验室的机遇和抓手，聚焦党中央交给上海的科技攻关重点任务，如集成电路、人工智能、生物医药等关键领域，找到融入科创中心的“钥匙”；在激发科技人才创新活力上，要充分发挥“25 条”的政策红利，确保制度在单位落地，做好推进实施。对引进的高端人才和全职承担重大战略任务的团队负责人实行清单式管理，签订协议后可执行年薪制，从政策层面进行保障。中船 708 所林辉建议，改革优化增加以知识价值为导向的分配机制，科技人才收入分配机制上急需改进工资绩效总额限制的政策，让“多劳多得为实、实绩贡献为重”深入人心；改革人才分类评价机制，如打破职称评聘结合，探索评聘分离，等机制等评价机制上急需改进总额限制的政策，提升科技人才的荣誉感；以整体统筹、因地制宜、深挖存量为原则，鼓励利用单位的部分地块建设人才公寓，让人才无后顾之忧。中科院植物生理生态研究所冷冰认为，上海吸引人



才、留住人才，激发人才创新活力，要突破用人体制机制，用人机构在人、财、物上能享受相对独立和灵活的决策权；充分给予专业人士话语权，在科学领域、行政决策层必须充分听取专业人士的意见；解决高端人才引进后的安家和生活问题、子女入学入托等保障问题；调动创新创业的积极性，保证科学家创业获得合理的经济利益；充分发挥本单位内部培养的科技人才的积极性，以人才的实际能力和潜力为标准，营造一个公平公正的竞争环境。

中煤科工集团上海有限公司白雨燕认为，在上海科创中心建设的大背景下，集团企业的改革措施应切实解决科研人才的切身利益问题。要解决科技人才的后顾之忧，制定具有可操作性的措施，解决科研人才关注的收入、住房、落户等问题；为科研人员提供可靠的科研环境，满足科研人员研究所需的配套条件和资金保障；为科技人才建立考核评价体系和晋升通道，建立健全科研人才的考核体系和制度，激发科研人员创新动力。



焦点3：促进科技成果转化。上海市科技创新中心张文认为，



打通科技成果转化的最后一公里，需要鼓励创办市场化专业化科技服务机构发展。鼓励有条件的高校、科研院所创办

专业化技术转移服务机构，支持大企业集团创办专业化众创空间。同时，需要加快培养专业的科技转化服务人才。加强技术转移服务人才培养，建立激励机制，鼓励开办技术转移学校。引进海外高层次服务人才，提升上海科技服务业整体水平，构建起高效的转化渠道。上海集成电路技术与产业促进中心王宁建议，通过实现管理创新，促进科技成果转化，要明确外部环境（如国际环境、政治环境、行业环境、经济环境等）和组织内部环境（如人力、基础设施、仪器设备、文化等）。打破固有管理思维模式，实现先进企业管理理念在事业单位、国企中的应用。切实落实管理制度的可操作性和适应性，杜绝“两张皮”。选择适合的方法论，实施管理活动。

删除的内容： -

焦点 4：优化创新生态。中科院脑科学与智能技术卓越创新中心曹发华认为，科研诚信是科技创新的基石。追求真理是科学家的信仰和初心。建议推广中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心自 2012 年开始定期开设《科研诚信》课程的做法，加强科研人员诚信教育，让广大科研人员认清科研诚信“灰色地带”和陷阱，不忘科研初心，在思想上筑牢防线，避免滑向科研不端的深渊。上海软件中心梁丽华建议，科创中心建设过程中，相关政策的协同不够深入，已有的政策效应发挥不明显。建议发挥各级党组织的组织与动员作用，强化行政部门与单位法人的分级责任担当机制，提升部门履职能力与微观主体内生动力。针对创新体系整体效能不高，建议分类明晰高校与科研院所等不同使命和责

任，精准施策，发挥协同效应。加强部门协同，推动增量改革和战略科技力量发展，优化财政进退有方机制。上海科技馆王雪认为，创新不是单打独斗，而是团队作战，通过资源整合、行业联盟和跨界融合，创造良好创新生态环境，为“大众创业、万众创新”点燃火花。上海实验动物研究中心沈如凌认为，在上海科创中心建设中，“优化创新生态建设”更要牢牢把握实事求是的准则，诚信则是实事求是思想路线的基石。在科研工作中，避免弄虚作假、伪造数据等问题，首先要加大科研诚信宣传力度，对弄虚作假问题出台明确的惩处措施；其次要制定学术监督制度，规范科研过程中的实验记录等问题，做到实验结果可追溯、可查询；最后在学术成果论文方面，以往发表的绝大部分学术论文都是基于正面（阳性）结果，可以探索建立负面（阴性）结果发表的途径，充分挖掘“负面结果”论文的学术价值。